



6-е заседание Рабочей группы по здравоохранению ЦАРЭС

Решение проблем изменения климата и здравоохранения для повышения региональной безопасности здоровья

7-9 апреля 2025 г. | Бишкек, Кыргызская Республика





6-е заседание Рабочей группы по здравоохранению ЦАРЭС

Сессия 2: Презентация портфеля подготавливаемых проектов с потенциальными связями в со здоровоохранением



Цели сессии

- Изучить шаги по интеграции мер и компонентов здравоохранения в проекты регионального значения
- Практика привязки подготавливаемых проектов/программ к улучшению здоровья
- Понять, как программируются/планируются региональные проекты



6-е заседание Рабочей группы по здравоохранению ЦАРЭС

Интерактивное упражнение в небольших группах



Как начать многосекторальное сотрудничество с точки зрения здравоохранения

А. Найти проекты в секторах, которые оказывают наибольшее влияние на здоровье человека и населения

Такие сектора, как:

- Вода, санитария и гигиена (ВСГ)
- Жилищное строительство и городское планирование
- Транспорт и мобильность
- Социальная защита
- Энергетика
- Устойчивое развитие
- Климат и окружающая среда
- Образование

Б. Поиск взаимовыгодных связей между здравоохранением и этими секторами

Для этого необходимы:

- Специфические знания сектора, не связанного со здравоохранением
- Специфические знания сектора здравоохранения
- Понимание контекста сообщества

Пример: Транспортный сектор + Здравоохранение

По данным ВОЗ, транспортный сектор влияет на здоровье посредством:

- Выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от транспортных средств
- Воздействия шума от транспортных средств
- Риска травматизма в результате ДТП (пешеходы, аварии)
- Физической неактивности, ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ)
- Модели землепользования и воздействий (для мест, где осуществляется строительство дорог)
- Доступности к основным услугам (здравоохранение, образование, работа, питание)

Вмешательства в области здравоохранения с сопутствующими выгодами для транспортного сектора осуществляются в рамках мероприятий, направленных на решение одной или нескольких из этих проблем.

Например: переход на транспортные средства с низким уровнем выбросов в сочетании с организацией велосипедных дорожек.

Например: обеспечение того, чтобы строительство дорог включало доступность к больницам для населения.

Пример: Сектор туризма + Здоровоохранение

Туризм и здравоохранение пересекаются в таких темах, как:

- Занятость и гигиена труда работников сферы туризма и компаний
- Влияние видов туризма, способов передвижения и поведения туристов на принимающие сообщества и окружающую среду
- Безопасность, связанная с поездками, водой и санитарией, продуктами питания и гигиеническими условиями
- Наличие, финансовая и физическая доступность качественных медицинских услуг
- Чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и/или неблагоприятные климатические явления

Многосекторальные решения, приносящие сопутствующие выгоды как секторам туризма и здравоохранения, так и принимающим сообществам.

Например: укрепление служб и инфраструктуры здравоохранения в районах, часто посещаемых туристами и путешественниками.

Например: организация обучения работников сферы туризма передовому опыту в области устойчивого туризма и путешествий, включая надзор за заболеваниями на уровне общин.

Пример: Сектор торговли + Здравоохранение

Компоненты торговли, являющиеся определяющими факторами здоровья:

- Продвижение, маркетинг и торговля опасными продуктами (например, табак) или продуктами питания (например, детское питание, продукты с высокой степенью переработки и сахаром)
- Трансграничное перемещение (или предотвращение перемещения) изделий медицинского назначения (например, фармацевтических препаратов, средств индивидуальной защиты (СИЗ)) или медицинских специалистов
- Защита интеллектуальной собственности на технологии или лекарственные средства, что может повлиять на доступность, себестоимость единицы продукции и/или ее распространение в других странах

Региональное сотрудничество и соглашения по таким вопросам торговли, как эти, будут иметь сопутствующие выгоды для здравоохранения.

Например: гармонизация регулирования между странами в отношении маркетинга продуктов питания, ориентированного на детей, и налогов «на пороки» на табак и алкоголь.

Например: региональная гармонизация сертификации медицинских специалистов для упорядочения обмена специалистами в случае необходимости.

Пример: Сектор торговли + здоровье

Пересечение торговли и здравоохранения:

- Координация «Единое здоровье» в пограничных пунктах пропуска посредством раннего предупреждения, надзора, обнаружения и реагирования на инфекционные заболевания животных и людей, а также биологические угрозы сельскохозяйственной продукции. (например, строительство/модернизация лабораторий для тестирования на вредителей растений, болезней животных и стандартов безопасности пищевых продуктов)
- Обмен рыночной информацией о труднодоступных медицинских продуктах
- Трансграничное перемещение (или предотвращение перемещения) изделий медицинского назначения (например, фармпрепаратов) или медицинских специалистов. Зависимость от регулирования медицинской продукции.

Региональное сотрудничество и соглашения по таким вопросам торговли, как эти, будут иметь сопутствующие выгоды для здравоохранения.

Например: гармонизация регулирования между странами в отношении маркетинга продуктов питания, ориентированного на детей, и налогов «на пороки» на табак и алкоголь.

Например: региональная гармонизация сертификации медицинских специалистов для упорядочения обмена специалистами в случае необходимости.

Инструкции по выполнению упражнений в небольших группах

- Шаг 1: Сформировать группы по 5–7 человек.
- Шаг 2: Назначить докладчика для группы.
- Шаг 3: Группам случайным образом будет дан практический пример из 5 доступных вариантов.
- Шаг 4: Группы анализируют практический пример, чтобы определить основной сектор, потенциальные области воздействия на здоровье и потенциальные вмешательства в области здравоохранения.
- Шаг 5: Группы работают с направляющими вопросами и записывают идеи на флипчарте.
 - Приветствуется креативность. Используйте рисунки в дополнение к тексту.
- Шаг 6: Докладчик представляет 2-минутный отчет о задании и групповом обсуждении/результатах во время пленарной отчетной сессии.
- Шаг 7: Другие участники могут добавлять идеи и делиться точками зрения своих стран.

3-2-1 Упражнение в небольших группах

Направляющие вопросы (5 минут на вопрос):

1. В контексте Вашего практического примера, каковы **3 (три)** вероятных воздействия на здоровье отдельных лиц или населения?
2. На основании Вашего экспертного мнения опишите **2 (два)** вмешательства или мероприятия в области здравоохранения, которые можно было бы реализовать вместе с этим проектом для устранения этих последствий?
 - На следующем слайде представлен справочный список областей вмешательства, связанных с здравоохранением.
3. Выберите **1 (одно)** из предложенных Вами мероприятий в области здравоохранения из вопроса выше. Какова польза от предлагаемого Вами вмешательства в области здравоохранения для проекта? Почему проект должен иметь стимул для включения этого компонента?

Список общих областей здравоохранения для осуществления вмешательств

- Оценки воздействия на здоровье
- Инфраструктура услуг здравоохранения
- Профилактика инфекционных и трансмиссивных заболеваний
- Сокращение неинфекционных заболеваний
- Предотвращение травм и несчастных случаев
- Здоровье матери и ребенка
- Питание и продовольственная безопасность
- Единое здоровье
- Готовность к ЧС в области общественного здравоохранения и реагирование на них
- Просвещение населения по вопросам здоровья
- Надзор за заболеваниями на уровне сообществ
- Охрана труда
- Всеобщий доступ к услугам здравоохранения
- Финансирование здравоохранения
- Возможность передачи медицинских льгот через границы
- Медицинские услуги, учитывающие интересы мигрантов
- Цифровое здравоохранение (конфиденциальность, обмен данными, операционная совместимость)
- Медицинский туризм
- Сокращение загрязнения воздуха
- Снижение шума
- Профилактика травматизма в результате ДТП (пешеходы, аварии)
- Модели землепользования с учетом вопросов здоровья и их воздействие на здоровье
- Физическая доступность к основным услугам (здравоохранение, образование, работа, питание)



Отчетность групп об идеях (по 2 минуты каждая)

Шаблон отчетности для групп

Вопрос	Ответ группы
Номер практического примера:	
Каковы три вероятных воздействия на здоровье отдельных лиц или населения?	Воздействие 1: Воздействие 2: Воздействие 3:
Каких 2 вмешательства в области здравоохранения можно реализовать в рамках этого проекта?	Идея 1: Идея 2:
Для одной из Ваших идей, почему у проекта может быть стимул включить этот компонент?	Причина 1:

Потенциальные ответы по практическим примерам

Практический пример	Основной сектор	Потенциальные компоненты здравоохранения
Пример 1: Проект повышения устойчивости и модернизации автодорожного Коридора ЦАРЭС 2	Развитие экономических коридоров (транспорт)	Обеспечение связанности автодорог и доступа к медицинским учреждениям Предотвращение травматизма и аварий (безопасность дорожного движения)
Практический пример 2: Проект автодороги Батуми-Сарпи	Развитие экономических коридоров (транспорт)	Использование пунктов въезда для надзора за заболеваниями или повышения осведомленности в вопросах укрепления здоровья Медицинский туризм
Пример 3: Экономический коридор Алматы-Бишкек: проект Региональное усовершенствование приграничных служб	Развитие экономических коридоров (торговля)	Медицинские учреждения, учитывающие интересы мигрантов Сети медицинского перенаправления Санитарно-карантинные пункты в пограничных пунктах пропуска
Пример 4: Программа улучшения экономического управления 2, Подпрограмма 2	Управление и менеджмент в государственном секторе	Цифровое здравоохранение (конфиденциальность, обмен данными, операционная совместимость) Повышение осведомленности и профилактика заболеваний, передающихся через воду
Пример 5: Программа продвижения зеленых инвестиций и устойчивого экономического роста, Подпрограмма 1	Управление и менеджмент в государственном секторе	Готовность к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения и реагирование на них Единое здоровье



6-е заседание Рабочей группы по здравоохранению ЦАРЭС

Перспектива проекта АДБ



Выборочные условия финансирования АБР



Проектные инвестиции

- Финансирует отдельные инвестиции с определенным объемом и ощутимыми результатами
- Сумма кредитов определяется стоимостью проектов



Кредитование, ориентированное на результат (RBL)

- Поддерживает определенную государственную программу
- Создает стимулы: выплаты на основе достижения определенных результатов
- Использование государственных систем



Кредитование на основе политики

- RBL переводит суммы кредитов в общий бюджет правительства
- Поддерживает отраслевые и межотраслевые программы реформ, которым привержено правительство
- Сумма кредита определяется потребностями финансирования развития



Программа развития секторов

- RBL переводит суммы кредитов в общий бюджет правительства
- Поддерживает отраслевые и межотраслевые программы реформ, которым привержено правительство
- Сумма кредита определяется потребностями финансирования для развития



Фонд готовности проекта

- Поддерживает мероприятия по подготовке одного или нескольких последующих проектов
- Обеспечивает высокую готовность проектов и минимизирует задержки запуска

Цикл программирования 3-летних скользящих региональных проектов

1. Консультации с отраслевыми министерствами и ведомствами

- Определение потребностей в финансировании для целей развития
- Определение масштаба проектов совместно с исполнительными агентствами с концепциями проектов

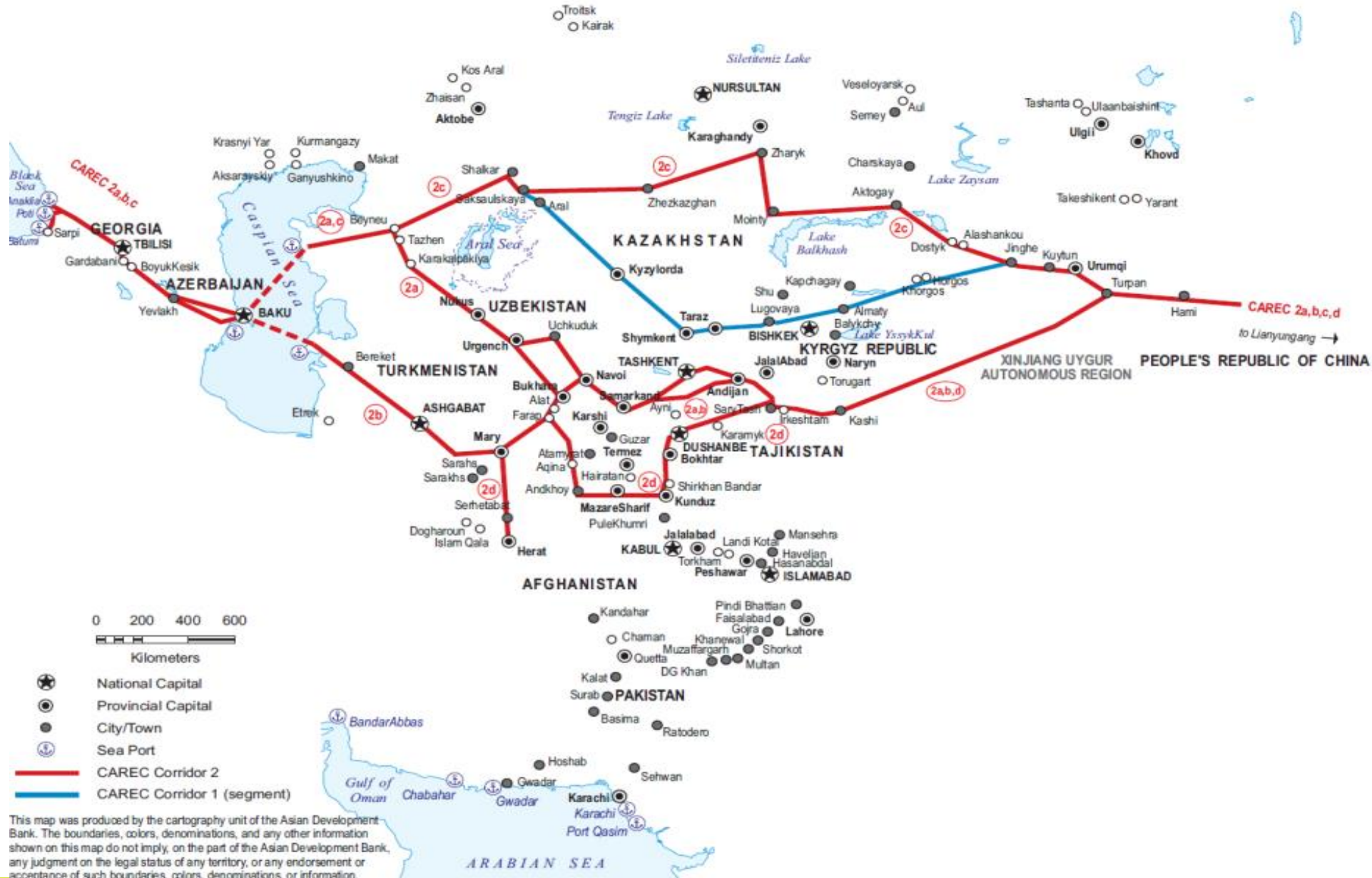
2. Уточнение подготавливаемых проектов

- Приоритезация предлагаемых проектов с центральными правительствами (министерствами финансов)
- Соглашение о запрограммированных проектах с Меморандумом о взаимопонимании или Памятной запиской

3. Распределение ресурсов

- Распределение странового финансирования для запрограммированных проектов
- Начало проектирования и обработки проектов

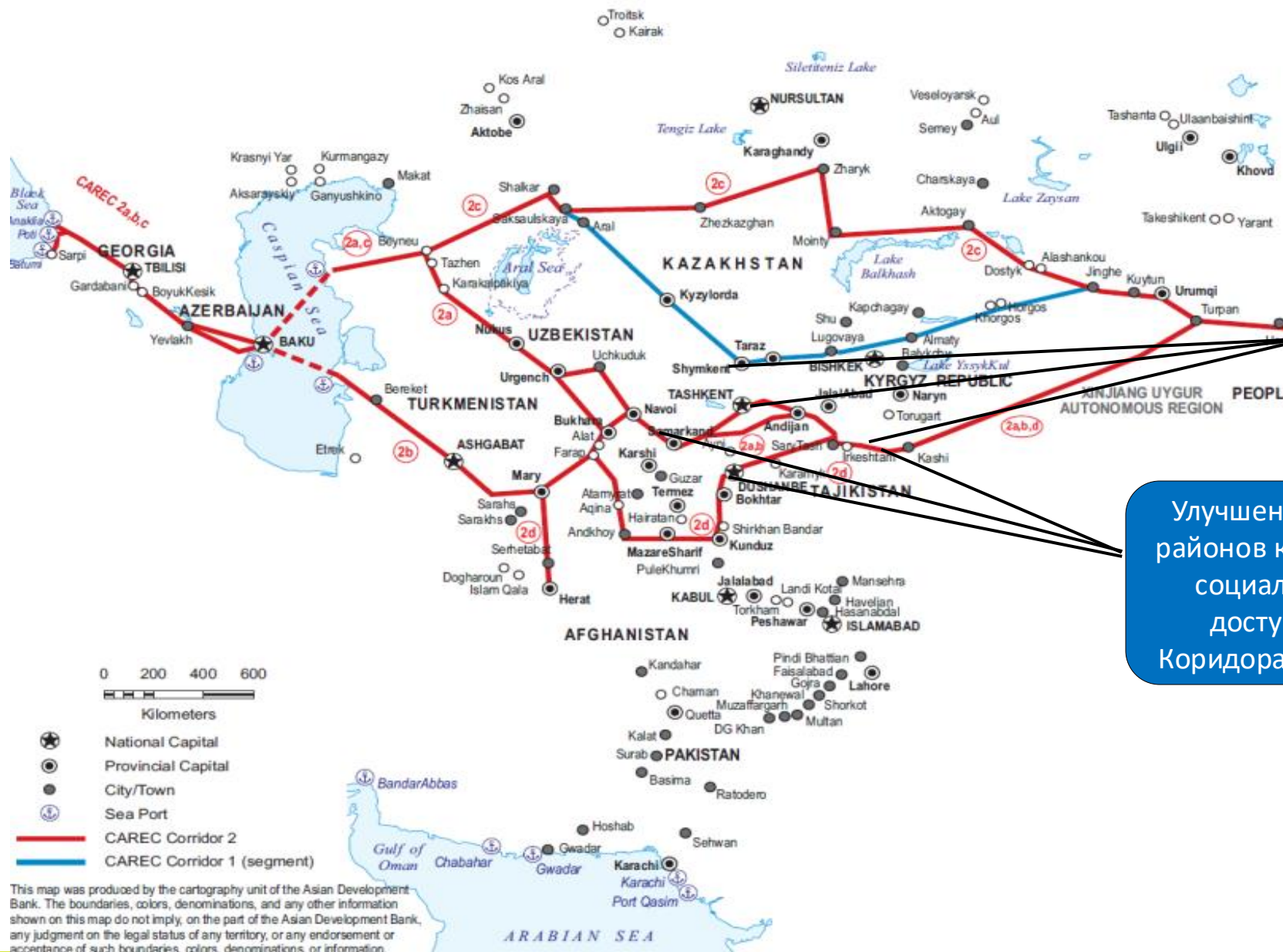
Пример: Программирование вмешательства в области здравоохранения в рамках развития Коридора ЦАРЭС 2



Куда мы инвестируем в рамках развития Коридора ЦАРЭС 2?

	Население	ВВП (2023)	ВВП на душу населения (2023)	Уровень материнской смертности (на 100 000)	Коэффициент младенческой смертности (на 1000)
	миллионы	миллиард \$	доллары США		
Азербайджан	10.2	72.3	7,126	19.3	10.3
Грузия	3.7	30.8	8,284	14.0	8.3
Казахстан	20.1	262.6	13,161	17.0	8.7
Кыргызская Республика	7.1	14.0	1,970	50.0	15.4
Таджикистан	10.3	12.1	1,161	28.9	20.0
Туркменистан	7.1	60,6	8,186	5.0	43.4
Узбекистан	37,5	90,9	2,496	13.9	11.9
ОЭСР			22.0	5.5	

Подтверждение вмешательства в сфере здравоохранения в Коридоре ЦАРЭС 2



Развитие медицинского туризма в приграничных регионах (КГЗ, КАЗ, УЗБ, ТАД)

Улучшение доступа отдаленных районов к медицинским и другим социальным услугам за счет доступа к инфраструктуре Коридора ЦАРЭС 2 (КГЗ, ТАД, УЗБ)

Монголия: Проект «Эффективность границ для устойчивой торговли»

Результат 1: Разработаны эффективные и устойчивые к изменению климата пограничные объекты.

Модернизировать объектов пограничных пунктов пропуска (ПП) и жилья для персонала, и расширить полумы для пассажиров и грузов, обеспечить вспомогательную инфраструктуру, включая воду, энергию и связь.

Результат 2: Создана координация «Единое здоровье» на границах.

Улучшить раннее предупреждение, наблюдение, выявление и реагирование на инфекционные заболевания животных и людей, а также угрозы биологического заражения, связанные с сельскохозяйственной продукцией.

(i) **построить объекты «Единого здоровья»** на выбранных ПП, включая оборудование для обнаружения и наблюдения; лаборатории для тестирования на вредителей растений, болезней животных и стандартов безопасности пищевых продуктов; а также медицинские учреждения для тестирования, консультирования и изоляции людей;

(ii) **improve capacity of border officials** related повысить потенциал пограничных должностных лиц в области готовности и реагирования на биологические угрозы посредством обучения и имитационных учений;

(iii) **подготовить план координации и реагирования на чрезвычайные ситуации**, а также операционные процедуры для ПП.

Результат 3: Улучшены системы упрощения процедур торговли.

Повысить операционную эффективность операций на границе

Финансирование: \$100 миллионов

Китайская Народная Республика: Проект «Здоровый город Цзилинь-Яньцзи с низким уровнем выбросов углерода и устойчивостью к изменению климата»

Результат 1: Построена линия скоростного автобусного сообщения с низким уровнем выбросов углерода, интегрированная с инфраструктурой немоторизованного транспорта.

Результат 2: Построено устойчивое к изменению климата управление рисками наводнений и зеленая «губчатая» городская инфраструктура.

Результат 3: Улучшена система водоснабжения.

Результат 4: Развит потенциал в области низкоуглеродного, климатически устойчивого, здорового городского планирования и управления инфраструктурой.

Вмешательства в области здоровья/рассмотрение детерминант здоровья и факторов риска:

- вмешательства, **благоприятные для пожилых людей**, посредством сотрудничества со здравоохранением, транспортом и городским сектором для улучшения результатов здоровья;
- **снижение загрязнения воздуха** в общественном транспорте и скоростном автобусном сообщении;
- **увеличение физических** упражнений за счет пешеходных улиц и микро-парков;
- снижение углеродного следа за счет снижения наводнений и «губчатой» городской инфраструктуры и разработки **общегородского плана действий, благоприятного для пожилых людей.**

Проект здравоохранения приграничных территорий (САМ и LAO PDR)

ИТОГИ: Улучшение доступа к качественным медицинским услугам для населения, проживающего в отдельных приграничных районах и мигрирующего через границу

ЛНДР (предлагается):
\$20 млн кредит
\$4.9 млн АФР
\$2 млн региональная техническая помощь

САМ (одобрено):
\$27 млн кредит
\$5,5 от АДФ

РЕЗУЛЬТАТ 1: УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В ОТДЕЛЬНЫХ ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ

- Модернизация инфраструктуры и оборудования
- Пакеты услуг - пограничное здравоохранение и услуги для мигрантов
- Развитие кадрового потенциала здравоохранения

РЕЗУЛЬТАТ 2: УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ МИГРАНТОВ

- Поддержка Национальной программы медицинского страхования
- Расширение охвата существующих программ медицинского страхования мигрантов в СБМ

РЕЗУЛЬТАТ 3: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМ ИНТЕГРИРОВАННОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

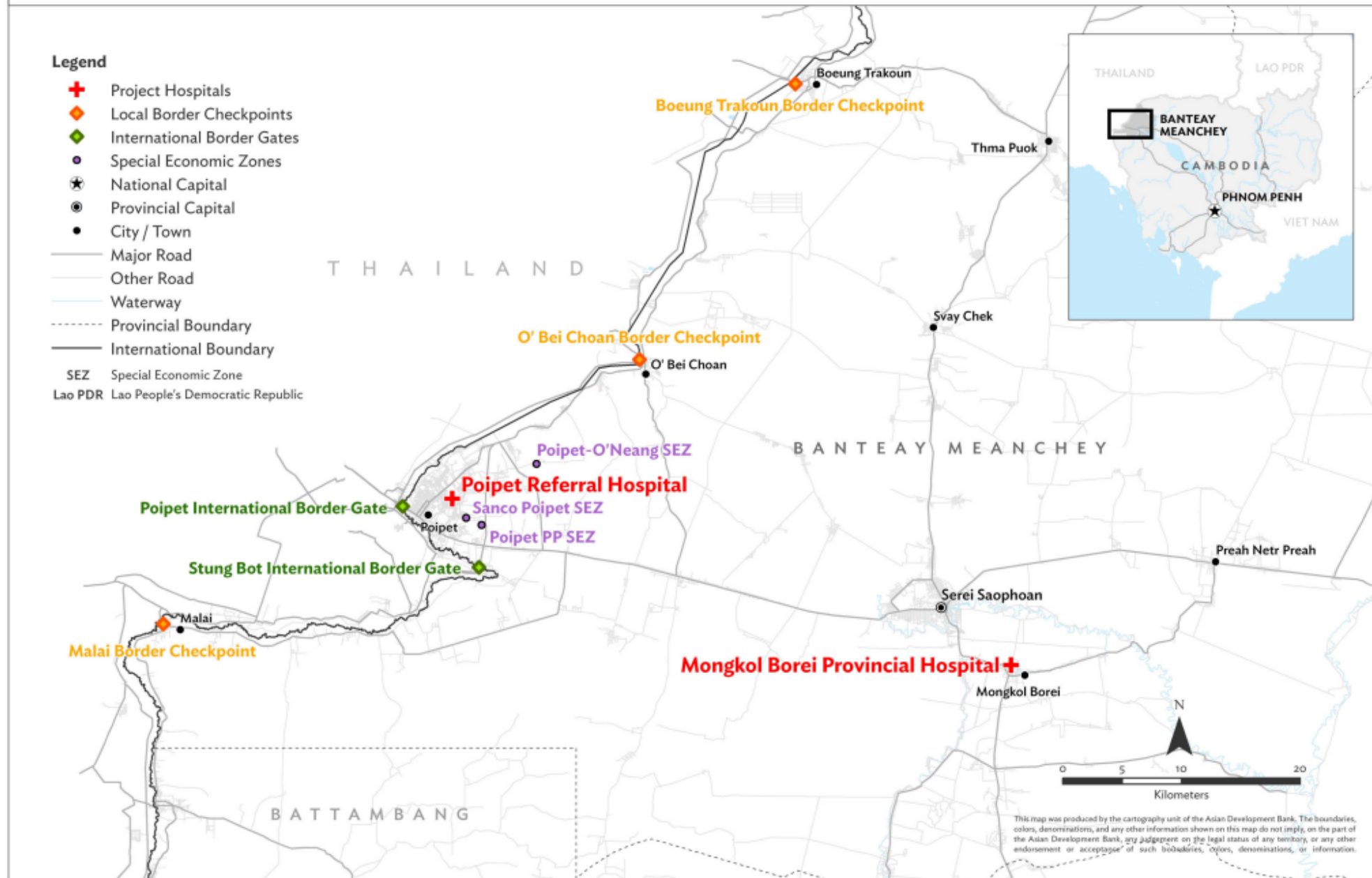
- Трансграничная деятельность между провинциями
- Цифровые технологии, в том числе для улучшения сбора трансграничных данных и непрерывности обслуживания пациентов

CAMBODIA

GREATER MEKONG SUBREGION BORDER AREAS HEALTH PROJECT

Legend

- + Project Hospitals
- ◆ Local Border Checkpoints
- ◆ International Border Gates
- Special Economic Zones
- ★ National Capital
- Provincial Capital
- City / Town
- Major Road
- Other Road
- Waterway
- - - Provincial Boundary
- International Boundary
- SEZ Special Economic Zone
- Lao PDR Lao People's Democratic Republic



This map was produced by the cartography unit of the Asian Development Bank. The boundaries, colors, denominations, and any other information shown on this map do not imply, on the part of the Asian Development Bank, any judgement on the legal status of any territory, or any other endorsement or acceptance of such boundaries, colors, denominations, or information.

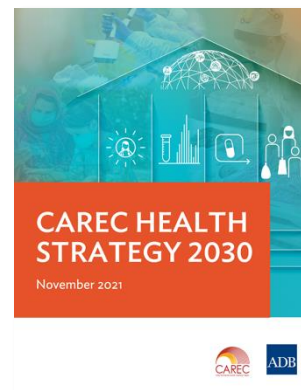
Проект по укреплению региональной безопасности здравоохранения в **Кыргызстане**, финансируемый АБР



Следующие шаги

- A.** Консультационные встречи по определению масштаба для разработки концепции запланированных проектов с потенциальными исполнительными агентствами/министерствами
- B.** Обсудить концепции проектов с национальными координаторами ЦАРЭС и министерствами финансов для их отражения в среднесрочных инвестиционных планах страны.
- C.** Рассмотреть предложенные проекты для включения в 3-годовой план в рамках странового распределения ресурсов

Спасибо!



Посетите вебсайт здравоохранения ЦАРЭС:
<https://health.carecprogram.org/>



6-е заседание Рабочей группы по здравоохранению ЦАРЭС

Материалы сессии



Пактический пример 1: Узбекистан: Проект устойчивости и модернизации автодорожного Коридора 2 Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

- Узбекистан — страна, не имеющая выхода к морю, поэтому для того, чтобы добраться до ближайшего морского порта, необходимо пересечь как минимум две страны.
- Проект модернизирует объездной участок 4-полосной двухсторонней автодороги А380 (581-673 км) протяженностью около 92 км от Турткуля до Нукуса. Модернизация этой автодороги существенно улучшит наземные транспортные сети и поддержит эффективное перемещение торговых потоков в соседние морские порты.
- Программа обеспечит улучшенный доступ для жителей сельской местности к социальным и экономическим услугам и возможностям, которые в основном находятся в городских центрах.
- Проект также позволит развить институциональный потенциал Комитета автомобильных дорог при Министерстве транспорта, усилить управление дорожным движением и контроль за перегрузкой транспортных средств, улучшить контроль качества дорожных работ и повысить безопасность дорожного движения.
- Проект также усилит меры по повышению устойчивости к изменению климата за счет проектирования профилей, трасс и конструкций автодороги, которые будут менее подвержены наводнениям, сильным снегопадам и оползням и будут учитывать неблагоприятные риски климатических условий.

Практический пример 2: Грузия: Проект объездной дороги Батуми-Сарпи

- Грузия занимает стратегически выгодное положение на перекрестке между Европой и Азией. Реконструкция и модернизация дорожной инфраструктуры неизменно являются главным приоритетом правительства на протяжении последних 12 лет.
- Было принято решение о строительстве объездной дороги протяженностью около 12 километров (км) для обеспечения круглогодичного движения транспорта и содействия торговле по стратегически важному коридору Восток-Запад.
- Проектная дорога предоставит возможности для развития туризма в Аджарском регионе на Черном море за счет сокращения времени в пути вдоль побережья Черного моря и снижения заторов и/или проблем с безопасностью дорожного движения на самом загруженном пограничном пункте пропуска (Сарпи).
- Потенциальными бенефициарами проекта являются участники ВЭД, транспортные операторы, туристы/посетители, а также те, кто занимается торговлей через границу в Сарпи на региональном уровне, и местное население, которое получит реорганизованную городскую площадь с меньшими опасностями, связанными с транспортом в результате смешанного регионального и местного движения и возникающих заторов.
- Улучшение проектной дороги также улучшит доступ местных сообществ к рынкам и социальным услугам и стимулирует экономическую деятельность, что в свою очередь приведет к созданию дополнительных рабочих мест и повышению уровня жизни в регионе.

Практический пример 3: Кыргызская Республика: проект Региональное усовершенствование приграничных служб в рамках Экономического коридора Алматы-Бишкек

- Программа развития Экономического коридора Алматы-Бишкек (ЭКАБ) способствует совместному экономическому развитию двух крупнейших городских агломераций в регионе ЭКАБ.
- Проекты модернизации пограничных пунктов пропуска (ПП) по обе стороны границы необходимы для поддержки постоянного роста объемов движения и связанных с этим расходов на трансграничные перевозки и экспортную торговлю.
- В рамках проекта будут построены и оборудованы три климатически устойчивых и энергоэффективных пункта пропуска между Кыргызской Республикой и Казахстаном на кыргызской стороне границы, а также учебный центр для Пограничной службы Кыргызстана.
- Высокая климатическая уязвимость существующей инфраструктуры пограничного пункта пропуска является обоснованием этого проекта. ПП Ак-Тилек расположен очень близко к берегу реки Чуй и подвержен весенним паводкам. На большинстве ПП случаются отключения электроэнергии, которые компенсируются дизельными генераторами, а не устойчивыми источниками энергии. На большинстве ПП отсутствует стабильное водоснабжение.

Практический пример 4: Узбекистан: Программа улучшения экономического управления

- С 2017 года Узбекистан проводит структурные реформы для ускорения перехода от модели экономики, в которой доминирует государство, к рыночной экономике. Взаимосвязанные и межсекторальные фискальные реформы в рамках этой программы улучшат предоставление социальной защиты, гендерное таргетирование и зеленые инвестиции.
- Проблемы, решение которых программа стремится поддержать:
 - Сектор водоснабжения и санитарии страдает от изношенной инфраструктуры, плохой эксплуатации и технического обслуживания, а также от других проблем.
 - Система социальной защиты, включающая социальное страхование, социальную помощь, услуги социального обслуживания, пенсии и меры вмешательства на рынке труда, не имеет комплексного подхода из-за фрагментированности между министерствами: в Министерстве финансов (МФ), Министерстве занятости и трудовых отношений, Министерстве здравоохранения и Министерстве образования.

Практический пример 5: Кыргызская Республика: Программа продвижения зеленых инвестиций и устойчивого экономического роста

- Целью программы является оказание поддержки Правительству Кыргызской Республики в разработке комплексного и инклюзивного подхода к решению проблемы изменения климата, содействию устойчивому развитию и построению устойчивого и справедливого общества.
- Ключевые направления реформ:
 - Укрепление политики, координации и институциональных механизмов, ориентированных на климат
 - Улучшение благоприятной среды для мобилизации государственного и частного финансирования для борьбы с изменением климата
 - Усиление приоритетов адаптации и устойчивости к последствиям изменения климата
- Мероприятия в поддержку направлений реформ:
 - Улучшение координации между различными государственными ведомствами и заинтересованными сторонами для обеспечения единого подхода к действиям по борьбе с изменением климата
 - Создание благоприятных условий для привлечения как государственных, так и частных инвестиций в климатические проекты
 - Определение и приоритезация областей, наиболее уязвимых к изменению климата
 - Развитие потенциала и повышение устойчивости частного сектора